

**《利辛县国民经济和社会发展第十四个  
五年规划和二〇三五年远景目标纲要》  
实施情况中期评估报告**

利辛县发展和改革委员会

二〇二三年九月

## 导言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，既要巩固提升全面建成小康社会成果，又要为实现现代化奋斗目标打下坚实基础，是十分重要的时期。根据国家、省、市编制“十四五”规划的要求，按照县委、县政府工作部署，编制了《利辛县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），主要阐明“十四五”时期我县经济社会发展的指导思想、主要目标、发展任务和重大措施，是未来五年全县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领。《纲要》自发布以来，对促进转型升级、发展县域经济、统筹城乡协调发展、推进生态文明建设、构建和谐社会起到了积极的指导作用。为推动《纲要》的有效实施，跟踪了解规划执行的进展情况、及时发现存在的问题并采取相应对策措施，以进一步提高《纲要》实施的科学性和有效性，实现“十四五”各项目标任务，促进我县经济社会平稳健康可持续发展，特进行此次中期评估。

## 目录

一、“十四五”规划主要指标完成情况 .....	1
（一）经济发展指标 .....	1
（二）绿色生态指标 .....	3
（三）创新驱动指标 .....	4
（四）民生福祉指标 .....	4
二、“十四五”规划任务实施情况 .....	5
（一）农业现代化推进情况 .....	5
（二）工业转型升级情况 .....	7
（三）现代服务业发展情况 .....	9
（四）新型城镇化推进情况 .....	10
（五）对外开放推进情况 .....	12
（六）生态文明推进情况 .....	13
（七）基础设施建设情况 .....	14
（八）发展成果共享情况 .....	15
（九）科技创新推进情况 .....	16
三、重点项目进展情况 .....	17
四、“十四五”规划实施存在的问题 .....	19
（一）农业生产依托乏力 .....	20
（二）产业转型升级缓慢 .....	20
（三）县域经济发展不均 .....	20
（四）城市功能品位有待提升 .....	20

（五）对外开放水平不高 .....	21
（六）生态治理任重道远 .....	21
（七）综合运输体系建设不完善 .....	22
（八）民生保障任务繁重 .....	22
（九）高质量人才不足 .....	23
<b>五、进一步落实“十四五”规划目标的主要措施 .....</b>	<b>23</b>
（一）实施“两强一增”，促进农业经济可持续发展 .....	23
（二）培育产业新动能，努力形成新的经济增长点 .....	24
（三）加快推动服务业转型，构建消费贸易新业态 .....	25
（四）统筹城乡发展，提升新型城镇化水平 .....	26
（五）坚持对外开放，激发经济发展活力 .....	27
（六）推动绿色发展，促进人与自然和谐共生 .....	28
（七）构建现代综合交通运输体系 .....	29
（八）增进民生福祉，提高人民生活品质 .....	29
（九）加强人力资源引进，强化干部人才保障 .....	30

2023 年是落实《纲要》各项工作目标任务的关键一年，为掌握《纲要》实施效果和各项政策措施落实情况，确保《纲要》的顺利实施，我县决定对其进行中期评估。工作重点是对我县 2020 年 1 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间《纲要》提出的发展目标、重大战略、结构调整、深化改革、人民生活和社会发展等方面完成情况进行评估，并预测至 2025 年底的完成情况。

## 一、“十四五”规划主要指标完成情况

“十四五”以来，全县积极应对新冠肺炎疫情、宏观经济下行压力、增长动能不足等严峻考验，坚持把“十四五”规划作为全县人民共同奋斗的行动纲领，凝聚各方智慧和力量，全面落实规划提出的各项目标任务。主要指标基本符合预期。

### （一）经济发展指标

（1）地区生产总值。《纲要》规划目标为 500 亿元，年均增长 8%。2021 年和 2022 年，该指标分别为 366.8 亿元和 386.8 亿元，同比增加了 9.2%和 3.5%，增速出现放缓；2023 年上半年达 211.8 亿元，按同比价格计算增长 9.5%。进展顺利。

（2）一般公共预算收入。《纲要》规划目标为 24 亿元，年均增长 8%。2021 年和 2022 年，该指标分别为 18 亿元和 19.2 亿元，增长 13.2%和 6.5%，年均增长为 9.5%，高于规划目标；2023 年上半年达 11.2 亿元。进展良好。

（3）社会消费品零售总额。《纲要》规划目标为 338 亿元，年均增长 10%。2021 年和 2022 年，该指标分别为 249 亿元和 249.7 亿元，同比增长 19.9%和 0.2%，增速出现大幅下降；2023 年上

半年达 142 亿元，全年预计可达 270 亿元。出现增速下降情况，但总体进展良好。

（4）固定资产投资。《纲要》规划目标为 165 亿元，年均增长 15%。2021 年和 2022 年，该指标分别为 110.8 亿元和 133.3 亿元，同比增长 30.9%和 20.3%，高于规划目标 15 个百分点和 5 个百分点；2023 年上半年达 70.8 亿元，按同比价格计算为增长 16.8%，预计 2023 年底可突破 150 亿元。进展顺利。

（5）规上工业增加值。《纲要》规划目标为 73 亿元，年均增长 22%。2021 年和 2022 年，该指标增速分别为 16.6%和 6.5%，低于规划目标 4.4 个百分点和 15.5 个百分点；2023 年上半年增速达 31.1%。进展稍慢。

（6）一产增加值。《纲要》规划目标为 62 亿元，年均增长 3%。2021 年和 2022 年，该指标分别为 56.8 亿元和 60.7 亿元，增长 9.0%和 3.9%，高于规划目标 6 个百分点和 0.9 个百分点；2023 年上半年达 28.6 亿元，增幅约为 3%。进展顺利。

（7）服务业增加值。《纲要》规划目标为 265 亿元，年均增长 9%。2021 年和 2022 年，该指标分别为 199.1 亿元和 211.5 亿元，同比增长 5.5%和 6.2%，低于规划目标 3.5 个百分点和 2.8 个百分点；2023 年上半年达 113 亿元，预计 2023 年底可突破 230 亿元。进展良好。

（8）三次产业比重。《纲要》规划目标为 12:35:53。截止 2023 年 6 月，三次产业比重达到 13.5:32.6:53.9。与去年同期的 15.3:27.9:56.8 相比，二产比重提升近 4.7 个百分点，进展顺利。

（9）战略性新兴产业产值。《纲要》规划目标为 20 亿元，年均增长 20%。2021 年和 2022 年，该指标年均增长-12.4%和 8.7%；2023 年上半年，战略性新兴产业产值增长 23.6%，高于规划目标 6 个百分点。但预计 2025 年完成规划目标难度较大。

（10）进出口总额。《纲要》规划目标为 20 亿元，年均增长 20%。2021 年和 2022 年，该指标分别为 2.52 亿元和 2.85 亿元，年均增长率为-38.8%和 10.84%；2023 年上半年达 2.66 亿元，增长率为 171%。完成目标难度较大。

## （二）绿色生态指标

（1）耕地保有量。2021 年和 2022 年，该指标分别为 87.65 万亩和 87.67 万亩，已达省三调目标。

（2）单位 GDP 用水量降低。2021 年和 2022 年，单位 GDP 用水量分别降低了 65.3m<sup>3</sup>/万元和 61.9m<sup>3</sup>/万元。达省控目标。

（3）单位 GDP 能耗降幅。2021 年和 2022 年，单位 GDP 能耗分别降低了 0.5%和 1.2%。达市控目标。

（4）城市建成区绿化率。《纲要》规划目标 35.1%，年均增长 0.3%。截止 2023 年 6 月，该指标已达到 34.58%，进展顺利。

（5）优良空气天数比例。《纲要》规划目标为不低于 80%，年均增长 2.9%。2021 年和 2022 年，该指标分别为 77.5%和 73.60%；2023 年上半年达 68.40%，呈现下降趋势。进展良好。

（6）森林覆盖率。《纲要》规划目标 20.3%，年均增长 1.2%。2021 年和 2022 年，该指标分别为 18.68%和 20%，预计今年可完成目标。进展顺利。

（7）生活垃圾无害性处理率。《纲要》规划目标为 99.50%，年均增长 0.3%。2021 年和 2022 年，该指标分别为 99.50%和 99.50%；2023 年上半年达 99.50%。已完成规划目标，进展顺利。

### （三）创新驱动指标

（1）研究与试验发展（R&D）经费支出占地区生产总值比重。《纲要》规划目标为 2%，年均增长 20%。2021 年和 2022 年，该指标分别为 0.38%和 0.54%。进展缓慢。

（2）年发明专利授权数。《纲要》规划目标为 85 件，年均增长 3.9%。2021 年和 2022 年，该指标分别为 256 件和 120 件。虽出现下降趋势，但已提前完成规划目标。进展顺利。

### （四）民生福祉指标

（1）城镇人均可支配收入。《纲要》规划目标为 45682 元，年均增长 6.5%。2021 年和 2022 年，该指标分别为 36438 元和 38369 元，同比增长率分别为 9.1%和 5.3%，2022 年低于规划目标 1.5 个百分点，增速略有下滑。总体而言，进展良好。

（2）农民人均可支配收入。《纲要》规划目标为 20096 元，年均增长 7.5%。2021 年和 2022 年，该指标分别为 15549 元和 16598 元，累计增长了 9.5%和 4.7%，2022 年增速低于规划目标 2.8 个百分点，增速出现下滑。预测 2025 年可以完成目标。

（3）劳动力平均受教育年限。《纲要》规划目标为 10.3 年，2021 年和 2022 年，该指标分别为 10.1 年和 10.2 年。进展顺利。

（4）每千常住人口执业（助理）医师数。《纲要》目标为 2.7 人，2021 年和 2022 年，该指标分别为 2.42 人和 2.42 人；2023



上半年，每千人口拥有执业（助理）医师数已达到 2.34 人，预计到年末该指标可达 2.5 人。进展顺利。

（5）每千常住人口拥有医疗床位数。《纲要》目标为 6.3 张，2021 年和 2022 年，该指标分别为 4.88 张和 6.13 张；截止 2023 年 6 月份，每千人口拥有医疗床位数 5.54 张，预计今年年末可完成目标。

（6）城镇居民基本养老保险参保率。《纲要》目标为 95%，2021 年和 2022 年，该指标分别为 98%和 98%；2023 年上半年，该指标为 96%。已提前完成规划规划目标，进展顺利。

（7）城乡三项医疗保险参保率。《纲要》规划目标为 99%，年均增长 0.6%。2021 年和 2022 年，该指标分别为 100%和 100%。已提前完成规划目标，进展顺利。

## 二、“十四五”规划任务实施情况

### （一）农业现代化推进情况

一是农业综合生产能力稳步提高。2022 年全年农作物播种总面积达到 24.7 万公顷，比上年增长 0.82%，其中粮食播种面积稳定在 22.2 万公顷左右。2022 年粮食总产量达 138.9 万吨，比上年增长 0.2%。油料种植面积 1506 公顷，比上年增长 5.1%，油料产量 7110 吨，比上年增长 5.3%，棉花种植面积 36 公顷，比上年下降 4.0%，棉花产量 29 吨，比上年下降 2.1%，蔬菜种植面积 14101 公顷，比上年增长 4.7%，果蔬产量合计 589449 吨，比上年增长 4.6%。

畜牧业生产稳步推进，畜牧业产值占农业总产值的比重逐年提升，2021 年、2022 年及 2023 年上半年分别为 31.64%、32.43%

和 34.70%。2022 年肉类总产量 10.8 万吨，比上年增长 4.3%，其中生猪出栏 83.6 万头，羊出栏 80.3 万只，家禽出栏 1329.9 万只，牛出栏 2.4 万头。我县积极推动肉牛全产业链发展，启动“十万头肉牛养殖项目”，打造黄牛养殖小镇，建设大型标准化牛场，实施“秸秆变肉”暨肉牛振兴工程，推进全市肉牛产业高质量发展。2023 年 5 月新签约投资 20.7 亿元肉羊全产业链项目 1 个、投资 20 亿元肉牛全产业链项目 1 个。

**二是发展特色现代农业产业。**2021 年、2022 年及 2023 年上半年，果蔬种植面积分别为 39.5475 万亩、37.1653 万亩和 23.4537 万亩，中药材种植面积分别为 10.709 万亩、11.03 万亩和 9.24 万亩，食用菌总产量达到 2100 吨、4950 吨和 4280 吨。水产养殖面积达到 1750 公顷、1800 公顷和 1835 公顷。

积极创建省市级农业科技园区，建设城北国家级农业产业强镇和省级绿色果蔬特色小镇，城北镇深耕一批“小而精”的特色种植产业。建设望疃、程家集等乡镇的优质专用粮食生产基地，永兴、马店孜等乡镇的现代化特色畜禽水产养殖基地。旧城镇按照“三园一区多点”的特色产业发展思路，以利辛县李倩家庭农场、利辛县亚飞种植专业合作社、利辛县陆涛种植专业合作社等农业龙头企业为依托，以董庄村为核心，打造食用菌种植产业集群，谋篇布局蘑菇小镇建设。

**三是培育新型生产经营主体。**2021 年、2022 年及 2023 年上半年，我县规范发展农民合作示范社 220、237 和 243 个，其中国家级示范社 6 个、省级示范社 33 个；培育示范家庭农场 233 家，2023 年上半年达到 259 家。2023 年上半年，省级龙头企业

8 家，新增 1 家。2022 年全县规上农产品加工企业 30 家，比上年净增 1 家。累计培育市级以上龙头企业 74 家，其中国家级龙头企业 1 家、省级龙头企业 7 家。

**四是改善农业生产条件，构建绿色农产品体系。**2022 年，全县拥有农业机械总动力 183.5 万千瓦，比上年增长 0.78%，小麦耕、种、收机械化率稳定在 99%，综合农作物机械化率达到 96.55%。2022 年年化肥施用量（折纯）54651 吨，地膜使用量 650 吨，与去年基本持平，农药使用量 1569 吨，实现使用量负增长 4.0%，畜禽粪污资源化利用率达 95%以上。实现绿色食品产业年度双招双引项目 12 个。成功创建长三角绿色农产品生产加工供应基地 2 个。2021 年、2022 年及 2023 年上半年，“三品一标”认证产品分别为 66 个、84 个和 58 个，“十四五”期间创建农产品品牌 66 个，2023 年上半年新增 3 个。绿色防控覆盖率稳步提升，分别达到 56%、56.56%和 58.62%，农产品加工比率分别为 1.076:1、1.093:1 和 1.2701:1。2021 年和 2022 年，农业科技贡献率达到 67.95%和 66.59%。

## （二）工业转型升级情况

**一是轻纺服饰产业。**2021 年 11 月，我县获批安徽省利辛县轻纺服饰特色产业集群基地，现已具备“中国新兴纺织产业基地县”申报条件。2021 年、2022 年及 2023 年上半年，全县轻纺服饰产业总产值分别达 59.2、70.08 和 39.5 亿元，纺织服装、服饰业同比增长 12.6%，其中针织服装增长 7.3%。纺织服装丝网产业总产值突破 70 亿元（挡风被 20 亿元、纱门 25 亿元、居家服 15、服装 10 亿元）。我县着力建设“中原纺织城”，全县拥有纺织

及其上下游产业链企业 550 余家，吸纳社会劳动力超 3.25 万人，其中专业技术人员超 3200 人。对纺织服装服饰产业科技创新投入不断增加，融入长三角一体化发展、顺应国家轻纺服饰产业发展战略的转型升级趋势，承接沿海地区的轻纺服饰企业转移，吴江纺织产业园稳步建设。

**二是能源与新型建材产业。**依托煤、太阳能、风能及生物质资源富集优势，以能源强县为战略目标，建设区域性能源供应基地，发展新能源，打造“绿色能源县”品牌，积极引进光伏组建、风机、新能源电池及储能、氢能等项目。2022 年电力、热力生产和供应业增长 25.0%，燃气生产和供应业增长 17.9%，煤炭开采和洗选业增长 67.5%，水的生产和供应业增长 76.5%。可再生能源发电装机容量达到 802 兆瓦。2022 年，锐风新能源利辛县汝集风电场项目、庆春新能源利辛县中疃风电场项目、泰达恒信利辛县利泰风电场项目已并网投产，装机总容量 150MWp。

**三是食品加工产业。**深化“龙头企业 + 合作组织 + 基地 + 农户”发展模式，2022 年全县规上食品产业规模达到 33.1 亿元，2023 年上半年达 17.06 亿元，规上工业统计的主要产品产量中，小麦粉增长 2652%、鲜、冷藏肉增长 14.8%、基本形成覆盖食品加工全领域的产业体系，建成国内知名食品生产基地和全省重要的食品研发基地，推进预制菜产业园项目建设。

**四是机械装备制造业。**2021 年、2022 年及 2023 年上半年，全县汽车装备制造业年产值分别达到 1.75、1.07 和 1.38 亿元。打造以传旗重科、丰源装备为龙头的汽车装备制造基地，通过骨

干汽车装备制造企业创建研发中心或技术联盟，搭建产学研对接交流平台，提高技术开发和技术创新能力。

**五是战略性新兴产业。**大力发展智能装备制造、生物医药等战略性新兴产业，2021 年、2022 年及 2023 年上半年，全县战略性新兴产业规模分别为 3.83、4.35 和 2.48 亿元。2022 年战略性新兴产业产值增长 8.7%。经开区以“提质增效、转型升级”为发展主线，围绕经开区产业布局，以龙头企业为核心，构建上下游融合发展的产业体系。积极创建省级产城融合示范区。

### （三）现代服务业发展情况

**一是生产性服务业。**我县重点培育发展与工业融合互动的现代生产性服务业，电子商务交易额在 2021 年、2022 年及 2023 年上半年分别实现 314423 万、357662 万和 264173 万元。全县 23 个乡镇实现镇级电商公共服务中心全覆盖，2022 年培育电商示范镇 2 个，电商示范村 8 个；2023 年上半年培育电商示范镇 1 个。着重发展供应链物流、冷链物流和电商物流配送。2022 年全年交通运输仓储、邮政业增加值 24.6 亿元，比上年下降 0.6%。大力培育发展科技研发平台、成果转化平台、科技企业孵化器等各类科技服务机构，服务企业创新发展，2021 年、2022 年及 2023 年上半年，全县规上企业研发经费支出占主营业务收入比重分别为 1.94%、1.12%和 0.82%。现代金融稳步发展，2021 年、2022 年末全县金融机构各项存款余额分别为 545 亿元、598.2 亿元，增长 9.8%，全县金融机构各项贷款余额分别为 427 亿元、482.5 亿元，增长 13%。2021 年和 2022 年全年保险系统保费收入分别为 13.1 亿元和 14.7 亿元，2022 年从业人员 2856 增加至 3012 人，

保险服务领域不断拓宽。加快构建具有利辛特色的节能环保服务体系。

**二是生活性服务业。**城乡商贸服务体系不断完善，全县农村建立了 200 多个连锁便利店。城区大型商业综合体建设以利辛万达广场项目为代表，于 2022 年 9 月正式投入运营。文旅产业得到财政支出较好保障，重点发展特色文化产业，加快推进商贸品牌建设，促进文商旅融合发展。建设西淝河风景道体系，打造皖北最美淝畔养心风景廊道及皖北乡村振兴产业示范带，实施西淝河湿地公园提质工程和苏湾乡村旅游产业项目建设。加强马店孜镇、程家集镇乡村旅游强镇建设。重点培育“阚疃板鸡”、“展沟烧饼”两个百年品牌，2021 年被安徽省商务厅授予“安徽老字号”称号。利辛县天昱酒店、利辛县淝河湾餐饮公司分别获得了“三叶级”中国绿色饭店、国家四钻级酒家称号。

**三是数字经济。**发布《“数字利辛”建设总体规划》，建设“数字利辛”，大力推进“制造业+互联网”发展。促进传统产业与新一代信息技术深度融合，以期到 2035 年，我县全面步入数字化、信息化、智能化时代。

#### **（四）新型城镇化推进情况**

**一是城市基础设施建设工程。**我县以中心城区为核心，以城区西扩北进为纽带，以产业块板为基础，引进了一批大型商贸市场建设项目。目前，城区共有农贸市场 5 个，新建农贸市场 1 个，主要专业市场 6 个，5000 平方米以上的大型商超 8 个，大型购物商业中心 4 个。5G 网络县城延伸覆盖率于 2022 年底已经达到 100%。完善市政管网工程项目，城南及高铁片区配套市政设施

工程项目。建设完成 G329 利辛绕城段新建工程 9.752 公里、S250 颜张路利辛段改建工程 5.95 公里。实施利辛县雨污水管网及相关设施提升工程项目。目前已经建设大小停车场 14 处, 车位 1282 个。实施利辛城区 38 个老旧小区改造工程, 改造户数约 1.1 万户。37 个棚户区改造工程, 改造房屋 10754 套。

**二是乡村基础设施建设工程。**为了积极引导建立适合农村消费特点的流通体系, 目前粮油食品商厦、美惠佳超市、天韵多超市、美韵发超市等企业已在全县农村建立了 200 多个连锁便利店。各乡镇积极建设商贸中心、购物中心, 提升购物环境, 基本形成了以大型企业为龙头、中型企业为骨干、小型商店为基础的城乡流通体系。截止 2023 年, 农村生活污水及改厕达到 7000 户, 农村公路危桥改造 43 座, 西淝河邵渡口大桥主体工程完工, S306 利辛县马店大桥改建工程开工建设。实施揽翠河北段、醉月溪西段、红丝沟北段等 5 条沟河治理, 提升防洪能力。

**三是推动农业人城镇化。**简化农业人进城入户办理程序, 制定出台户籍制度改革措施, 有效推进农业人城镇化。据公安部门统计, 2022 年末全县户籍户数 55.0 万户, 总人口为 176.4 万人, 2022 年市级反馈常住人口 117.3 万人。全年新增城镇就业岗位 12689 个, 城镇登记失业率为 4.5%。参加城镇职工基本养老保险人数为 48684 人, 参加失业保险人数为 26823 人, 较 2021 年均有所上升。年末享受城镇居民最低生活保障人数达到 1618 人。截至 2022 年底, 全县城镇化率达到 41%。

## （五）对外开放推进情况

一是深度融入长三角地区一体化发展。我县深入贯彻落实《促进皖北承接产业转移集聚区建设的若干政策措施》文件精神，全面加强长三角经济区的产业合作。以经济开发区为主体，集中打造全产业链产业转移示范基地，建设皖北地区长三角产业承接转移示范基地。建设了利辛县大宗固生产基地、利辛吴中角直产业园、科创园标准化厂房建设、智慧园区建设等项目。建设长三角生产生活需求供给基地，打造一批面向长三角的“菜篮子”“果园子”“米袋子”农产品基地和产业合作基地。建设利辛县长三角绿色农产品冷链物流项目，利辛县绿色农产品供应基地建设项目，城北镇绿色果蔬产业园项目，日加工 3000 吨小麦面粉生产项目。建设“飞地经济”园区。支持长三角在利辛建设发展“飞地经济”，通过联合出资、项目合作、资源互补、技术支持等方式，重点建设吴江纺织产业园二期、三期项目，建立和完善“飞地经济”产业合作区税收征管和利益分配机制。

二是提升外贸外资水平。我县进出口总额在 2021 年，2022 年，2023 年上半年分别实现 3652 万美元，4067 万美元，3800 万美元，年均增长率由 2021 年的-38.88%上升到 2023 年上半年的 171%。2021 年到 2023 年上半年期间，每年分别培育新增进出口企业 5、7、8 家。我县大力实施外贸主体培育壮大工程，建立健全外贸企业孵化培育机制，积极发展跨境电子商务。完善出口退税、出口信贷、信用保险等政策，支持进出口市场多元化，建立线上线下一站式对外贸易综合服务中心。积极引导组织企业



参加“一带一路”沿线国家举办的专业展会，提升与“一带一路”沿线国家经贸合作水平，发展新型贸易方式，培育外贸新增长点。

#### （六）生态文明推进情况

**一是加强生态环境保护与污染防治。**以城区为重点，以细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）和可吸入颗粒物（PM<sub>10</sub>）为污染防治突破口，2023年上半年，PM<sub>2.5</sub>浓度为36.6 μg/m<sup>3</sup>。综合防控二氧化硫、氮氧化物、颗粒物和挥发性有机物等污染物排放，加大木材加工、汽车制造（涂装）、纺织等产生挥发性有机物行业的清洁生产和污染治理力度。加强挥发性有机物监测、监管力度，鼓励选择绿色出行方式。截至目前，空气质量优良率达到68.4%。加强水污染防治工程，建设了茨淮新河、西淝河流域较大集市污水处理设施工程。重视宣传节能减排意识，到2022年底，单位GDP用水量降低至61.9m<sup>3</sup>/万元，2023年上半年实现单位GDP能耗降幅11.20%。目前我县生活垃圾无害性处理率已经达到99.50%，加强生活垃圾处理设施建设，提升环境卫生水平，积极推进净土保卫战，加强土壤修复，优先保护耕地土壤环境。

**二是推进宜居利辛工程。**我县按城市公园绿地500米半径覆盖率标准，规划建设一批城市公园和一批方便市民休闲活动的社区公园，提高城镇人均公园绿地面积。目前城镇绿地面积已达960万平方米，人均公园绿地面积达到14.89平方米/人，城市建成区绿化率达到34.58%。打造“森林城镇和森林村庄”，截止2022年，森林覆盖率已经达到20%，建设朱集、吕台、展沟三个南水北调泵站水利风景区，沿茨淮新河建设两岸森林公园，规划城东森林公园建设，打造县城东部绿化屏障，西淝河国家级湿

地公园、阡泽省级湿地公园建设。2023 年上半年，全县优良天数达到 180 天，优良率达到 68.4%，稳步建设人与自然和谐共生新利辛。

### （七）基础设施建设情况

一是公路交通网络不断完善。2021 年完成农村公路扩面延伸工程 54.31 公里、安全生命防护工程 160.336 公里、农村公路养护工程 168.494 公里。完成 S338 利辛段改建工程 31 公里、S416 利辛段改建工程 8.9 公里。农村公路危桥改造完成 12 座，S247 马胡桥改建工程建成通车。2022 年完成农村公路提质改造工程 98.477 公里、安全生命防护工程 228.246 公里、养护工程 194.919 公里、县乡道安全隐患排查并整治里程 199.34 公里、使用衔接资金实施农村公路提质改造项目 11.765 公里。建设完成 G329 利辛绕城段新建工程 9.752 公里、S250 颜张路利辛段改建工程 5.95 公里。2023 年上半年，计划实施农村公路提质改造工程 260.523 公里，农村公路村道安全生命防护工程 122.82 公里，农村公路养护工程 193.35 公里，现已完成上述工程量的 50%。

二是水利设施建设加快。截至 2023 年 6 月，累计实施西淝河清水廊道洼地治理工程、病险涵闸除险加固工程等 6 项水利工程。农村安全饮水比例提升至 96%。

三是城乡能源体系建设不断加强。持续优化能源结构，大力发展风能、生物质能等可再生能源，推进分布式光伏发电项目建设，加快板集电厂二期项目建设进度。新建 500 千伏变电站（墨泉变电站）1 座，220 千伏变电站（子胥变电站）1 座。截至 2023 年 6 月，我县 110 千伏变电站达 7 座，350 千伏变电站达 6 座。

**四是突出新型基础设施建设。**加速通信网络基础设施、新技术基础设施建设。加快 5G 网络建设，截至 2023 年 6 月，建设 5G 基站 685 处及配套干线网络，5G 网络县城延伸覆盖率达到 100%。

#### **（八）发展成果共享情况**

**一是教育事业加快发展。**我县先后实施普惠化学前教育、农村学校标准化建设、标准化高中建设、现代职业教育能力提升等六大类项目，全县中小学办学条件大幅提升。2021 年学校数量为 340 所，其中小学 260 所，中学 69 所，高中 9 所，职业教育学校 2 所，学校建设、改造 88 所；2022 年学校数量为 323 所，其中小学 242 所，中学 69 所，高中 10 所，职业教育学校 2 所，学校建设、改造 104 所；2023 年上半年学校数量为 318 所，减少原因是小学数量减至 237 所，学校建设、改造 16 所。截至 2023 年 6 月，在校生人数为 208588 人，小学学龄人口及初中阶段适龄人口入学率为 100.0%，九年义务教育巩固率提升至 96.6%、高中阶段教育毛入学率达 94%。

**二是大力发展健康事业。**2021 年以来，实施了利辛县纪王场乡卫生院、西潘楼镇卫生院新区等 9 个乡镇中心卫生院整体搬迁或改建项目。截至 2023 年上半年，我县执业医师数量为 2743 人，每千人口拥有执业医师数为 2.34 人，卫生机构 616 家、床位数 6483 张，每千人口拥有医疗床位数为 5.54 张，每千人口拥有机构养老床位数增加至 51 张，5 岁以下儿童死亡率为 2.25‰。

**三是完善城乡社会保障体系。**扩大社会保险覆盖范围，2022 年参加农村新型合作医疗人数 1465209 人，参合率达 99.7%。参

加城镇职工基本养老保险人数为 48684 人，参加失业保险人数为 26823 人。年末享受城镇、农村居民最低生活保障人数分别为 1618 人和 67266 人。新增养老床位 300 张，完成 4 家农村敬老院的升级改造。强化社会救助、社会福利设施建设、职业培训、就业引导、创业服务等工作，2022 年新增城镇就业岗位 12689 个，城镇登记失业率控制在 4.5%。提供住宿的民政服务机构 59 家，床位 8812 张。

**四是加快发展文化体育事业。**加快文化基础设施建设，推进利辛文化中心、省级非遗“利辛杨氏面塑”、王人镇文化艺术之乡等项目建设。非物质文化影响力不断增强，清音戏《三女拜寿》复排成果展演活动走进阚疃镇谷圩村农民文化广场，九曲黄河阵文化园入选第一批全国“一县一品”特色文化艺术典型案例名单。2022 年末全县有文化馆 1 个，公共图书馆 1 个，馆藏图书 16.0 万余册，档案馆 1 个，馆藏图书资料 3 万余卷册。县级广播电台、电视台和有线电视台各 1 座，广播、电视人口覆盖率 100%。加快建设利辛县体育事业发展中心，从 2021 年初到 2023 年 6 月，我县全民健身全面开展，累计共组织开展各级各类全民健身活动 72 项次，村级体育活动累计完成 1094 场。累计完成 8 个乡镇“三个一”体育设施建设，村级体育设施全覆盖，累计完成 206 个体育设施提升改造建设，竞技体育成绩再上新台阶。

#### **（九）科技创新推进情况**

**一是建设科技创新平台。**加强重大创新载体建设和公共创新服务平台建设，获批国家级企业技术中心 1 家、国家级众创空间

1 家、省级众创空间 1 家、市重点实验室 2 家（阳光药业、翰联色纺）、市工程技术研究中心 3 家。

**二是增强企业创新能力。**企业研发经费投入稳步增长，由 2020 年研发投入经费 1.38 亿元增长至 2022 年 2.09 亿元；高新技术企业由 2020 年 32 家增至 2022 年 61 家，科技型中小入库企业从 2020 年 9 家增至 2023 年 75 家；累计组织产学研对接活动 12 次，累计吸纳技术合同成交额 8.16 亿元，登记科技成果 200 余项。

**三是加大科技投入力度。**县财政逐步增加财政科技经费投入，2021 年研发经费投入为 1.42 亿元，占 GDP 比重为 0.38%，2022 年研发经费投入为 2.09 亿元（归集额），占 GDP 比重为 0.54%。

**四是加强人才引进和培养。**扎实开展人才引进，明确人才奖励、安居补贴、人才住房等方面政策。2021 年至 2023 年上半年新引进人才数量为 53 人。实施农民双技能培训工程，先后组织利辛县农广校 2022 年高素质农民培育经营管理型第一期培训班、利辛县技能服务型高素质农民培训。

总体而言，“十四五”规划实施以来，全县各级各部门直面挑战，抢抓机遇，攻坚克难，砥砺前行。统筹推进五位一体总体布局，协调推进四个全面战略布局，各项工作顺利开展，《纲要》确定的主要目标和任务整体进展良好，经济发展实际与“十四五”规划预期基本吻合，经济社会发展成绩显著，未来可期。

### **三、重点项目进展情况**

“十四五”以来，一批事关长远发展的重大项目建设取得了突破性进展，城乡基础条件明显改善，产业结构调整步伐加快，

环境质量大幅提升，信息网络健全优化。利辛县始终坚持“项目为王、项目为大、项目为重”，围绕重大基础设施建设、新型基础设施建设、新型城镇化、农业产业发展、工业转型升级、新型服务业、数字经济、生态环保、文化旅游、保障和改善民生十个重点工程专栏，包含 33 个重点工程、155 个重点项目。利辛县采取“竞争赛马”机制，组建行业招商班，有力支撑了《纲要》主要任务落地落实。截止 2023 年上半年，全县在库非房地产项目达 167 个，其中 155 个省重点项目投资完成率达 28.43%，两批次集中开工动员项目率、纳统率分别达 70%、45%。

农业重点工程中，利辛县优质小麦标准化万吨粮食仓储建设项目，道地中药材种植质量安全追溯体系建设项目，利辛正大食品年出栏 100 万头生猪产业化项目，安徽正源牧业存栏 8000 头奶牛产业化项目，程家集镇中药材产业园项目等进展顺利。

工业重点工程中，年产 1200 万件针织服装及 5000 吨聚乳酸基纤维色纺纱智能生产线项目、年产 2000 万 m<sup>2</sup>熔喷布、6000 万只医用口罩及手术衣、防护服、医用床单项目、纺织面料涂层压延项目、利辛板集电厂二期建设项目、利辛县展沟煤矿项目、天然气乡镇输气安装工程项目、利辛县农林生物质热电联产等可再生能源项目、汽车无极变速器生产及研发项目等进展顺利。

现代服务业重点工程中，利辛县智慧物流园、中国供销智慧冷链项目，西潘楼铁路货运场站、利辛县大数据产业园（含云计算中心）建设工程等进展顺利。

新型城镇化重点工程中，利辛县滨河新区及经开区道路桥梁工程项目，腾飞路、开源路、政通路等二十条新建道路项目，利

辛县城地表水厂二期工程项目，老旧小区及棚户区改造项目，生活污水及粪污处理，村庄道路建设、沟塘治理工程等进展顺利。

开放合作重点工程中，利辛县长三角绿色农产品冷链物流项目，利辛县绿色农产品供应基地建设项目，城北镇绿色果蔬产业园项目，日加工 3000 吨小麦面粉生产项目，吴江纺织产业园二期、三期项目进展顺利。

生态环境重点工程中，茨淮新河、西淝河流域较大集市污水处理设施工程，畜禽废弃物处理和资源化利用项目，西淝河湿地公园建设工程项目，城区园林工程项目，县城东部绿化屏障建设项目进展顺利。

科技创新重点工程中，利辛县综合科技服务中心项目，中小创新型企业孵化基地项目等进展顺利。

基础设施重点工程中，S245 拓宽改造工程（利涡交界至利辛县城段），S413 利涡界至 S245 段新建工程，向阳路东城大桥建设，S306 马店大桥工程，利辛火车站客运站房改造，镇管道天然气项目建设进展顺利。

公共服务重点工程中，利辛县部分乡镇中心卫生院整体搬迁项目，利辛县智慧养老中心，乡镇就业和社会保障服务中心项目，高新路幼儿园、高新路中学项目等进展顺利。

文化体育重点工程中，省级非遗“利辛杨氏面塑”、王人镇文化艺术之乡等项目，伍奢文化产业园项目等进展顺利。

#### 四、“十四五”规划实施存在的问题

### （一）农业生产依托乏力

农产品加工业总体规模不大、产业结构不优、融合层次不深、精深加工不足、加工转化率不高，产竞争力不强、品牌影响力不高，高端绿色农产品市场主体少、规模小。缺乏农机装备研发能力，农业机械化水平有待进一步提高。

### （二）产业转型升级缓慢

一二三产业融合发展不足，产业层次较低，产业结构有待进一步优化。县域传统产业比重较大，主要为纺织服装、农产品加工等低附加值产业，工业发展基础仍需巩固。

### （三）县域经济发展不均

县域经济总量偏小，商贸企业规模总量偏小，对社消零售额拉动力不强。城乡市场体系发展不平衡，农村市场滞后于城区。服务业发展不优，服务业增加值及就业人员占比较大的仍是商贸餐饮等传统服务业，旅游业尚未做大，现代物流、现代金融等生产性服务业占比较小，新型服务业态发展滞后。

### （四）城市功能品位有待提升

一是城市化推进不均衡。存在“半城市化”现象，老城区与新城区存在脱节，整体形象不协调，尚需进一步攻坚克难。主城区框架已拉开，基础配套仍不健全，商品和服务供给不足，城市功能不够完善。

二是人口城镇化不协调。县域内农村人口城镇化主动性不强，还存在着“租客”“过客”心态，多数为就医、就学人口，客观上制约了城市服务功能效用在更大范围的发挥和城市集聚水平的提高。



三是新型城镇化水平较低。截至 2022 年底，全县城镇化率达到 41%。县城、小城镇、和乡村融合发展水平还有待提升，基础设施建设滞后，与周边县交通快速通道不够完善。县区基础教育办学条件有待改善，农村教师周转房建设还需继续推动。利辛县卫生事业的先进管理经验和医疗技术仍有所缺乏，医疗资源分配不合理、政府办医不足等问题仍存在。

### （五）对外开放水平不高

一是对内对外互联互通水平较低。我县在外知名度有限，对外贸易与投资水平较低，对周边地区的集聚和辐射作用不强。全年实际进出口总额为 3653 万美元，同比下降 38.9%。对于长三角、珠三角等先进发达地区的外溢项目没有充分展开针对性招商，对跨境电子商务、服务外包和外贸综合服务平台使用度不高，对周边地区的集聚和辐射作用不强。

二是引进外资能力较弱。引进外资年均增速不高，难以充分利用外资来稳定产业规模、优化产业结构、提升产业效率，无法通过更高层次的“引进来”进一步推动开放型经济的发展，不利于我县的经济发展。与“一带一路”沿线国家经贸合作水平还有待提高，企业与东亚、北美、欧洲、印度等传统市场合作深度不足，与东盟、中东、非洲、拉美及俄罗斯等新兴市场还有待开拓。

### （六）生态治理任重道远

一是环境保护任务艰巨。一方面是中央对生态建设要求严、人民群众期望高，另一方面是经济快速增长给资源环境造成巨大压力，环境污染问题日益突出，资源约束日趋紧张，环境突出问题整改任务艰巨。园区部分企业污染较大，集镇污水处理率不高，

流域断面水质达标形势严峻，黑臭水体整治任务艰巨，生态造林成本逐年上升，节能减排与稳定增长的矛盾突出。

二是农村地区处理环境问题效率不高。农村垃圾无害化处理率不高，农村面源污染治理、重金属污染治理任重道远，部分指标无法达到生态县的考核目标，生态环境保护的压力依然较大。

### （七）综合运输体系建设不完善

一是交通枢纽项目管理经验不足。利辛通用机场、利辛高铁站等综合枢纽项目的布局建设和运营管理缺乏有效的协调机制，不同运输方式之间衔接不畅，受前期工作滞后、用地手续办理周期拉长、征地拆迁不及时等因素影响，项目建设进度缓慢。

二是政策规划缺少统筹。城市物流配套发展不均衡制约货运枢纽（利辛县交通物流园）发展，缺乏全县范围内的物流配套产业整体规划和引导政策。

### （八）民生保障任务繁重

一是教育方面。2021年我县职业教育在校生人数为15252人，2023年6月下降至7116人，职业教育学生的大幅流失使得发展高水平的现代职业教育难度加大。

二是养老服务方面。我县原计划在“十三五”基础上，新建利辛县康养中心等3所大型社会化养老机构，目前来看实施难度较大。就医、就学、就业、养老等方面的群众满意度仍需进一步提升，我县仍需加快发力打造共建共治共享社会治理格局，以满足人民群众对美好生活的向往。

### （九）高质量人才不足

人才是第一资源，也是一切事业的根本。从数量上来看，利辛县在 2021 年、2022 年和 2023 年上半年新引进人才数量分别为 20 人、17 人和 16 人。考虑到教育、医疗、科研等众多领域都需要高层次人才加入，目前我县仍然存在人才资源短缺，技能型人才、高端人才外流严重的问题。

## 五、进一步落实“十四五”规划目标的主要措施

### （一）实施“两强一增”，促进农业经济可持续发展

一是稳步推进“种好粮、养好牛、做好菜”的“双 30”农业产业发展战略，促进农业经济可持续发展。坚持肉牛全产业链发展，有效延长产业链、完善供应链、提升价值链，促进肉牛全产业链和价值链融合、供应链和创新链融通，推动肉牛养殖、加工、销售全链条发展，加快培育产销一体化龙头企业，提升肉牛产业竞争力。

二是加强对新型农业主体扶持力度，开拓绿色通道，提高种菜大户的积极性，从根本上解决生产蔬菜销售难问题，保护种植大户的根本利益。以设施农业建设项目为重点，打造设施蔬菜基地，大力发展设施蔬菜，确保全年蔬菜播种面积稳定提高。打造绿色食品、预制菜、农副产品等加工产业园区，搭建市场流通、冷链物流、农村电商、农产品产销等平台，争创农产品加工强县，县经开区争创农产品加工强园。依托现有特色农业产品，着力于“菜篮子”“果盘子”“面袋子”建设。

三是培育高素质农民实用人才，提升农民素质素养。面向高素质农民培育对象全面开设综合素质素养课程。大力实施全程机

械化推进行动、农机社会化服务提升行动，加强专业机械配套力度，加大复合种植专业技术指导力度，推广复合种植补贴。

## （二）培育产业新动能，努力形成新的经济增长点

一是支持企业拓展市场、促进生产，大力提振企业发展信心。继续推进创品牌、提品质、增品种“三品”工程建设，推动“利辛产品”向“利辛品牌”转变，促进工业增加值、销售收入、利润总额稳步提升。加大“扶优育规”支持力度，推进“大树培育”计划，加速打造以翰联色纺、伯希和户外装备为龙头的现代新型轻纺服饰产业集群和产品研发基地，以板集电厂、皖能生物质电厂为龙头的区域性能源供应基地，以强英食品、禾丰食品为龙头的农产品生产加工基地，以传旗重科、丰源装备为龙头的汽车装备制造基地，培育更多规上工业企业。持续推进重点项目建设，积极帮助已竣工项目落实生产条件，尽快启动生产，形成新的经济增长点，扩大工业投资。扩展纺织服饰产业链，补齐印染生产工艺，规划建设印染污水处理“绿岛”项目，提升招商引资竞争力。

二是营造良好营商环境，激发民营经济发展活力。围绕轻纺服饰、食品加工、能源与新型建材、汽车装备制造四大产业集群，持续开展“双招双引”活动，紧盯长三角等地区，针对产业链关键环节、缺失环节，通过强链、补链、延链建设，积极引进、培育一批产品集成度高、品牌知名度高、产业链带动作用强的龙头企业、“群主企业”、“链长企业”，做强优势产业集群。探索产业投资基金的县域落实途径，综合运用产业基金、供应链金融等手段，实现“资本+产业”的协同发展。

三是深入实施创新驱动发展战略，推进产学研用合作，完善创新体系，搭建创新平台。推动智能化改造和数字化转型，加快云计算、人工智能等技术创新和应用，推进“设备换芯、生产换线、机器换人”，新增省级数字化车间、智能工厂。

### （三）加快推动服务业转型，构建消费贸易新业态

一是开辟战略性新兴产业和现代服务业新领域，加快构建多层次、复合化的产业体系，形成传统产业与现代产业并重、多极发展的产业经济新格局，促进服务业与制造业融合发展。建设高效顺畅的流通体系，加快推进利辛县冷链物流中心、智慧电商物流园项目建设，加快推广农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”、

“中央厨房+食材冷链配送”等冷链物流新模式，支持鼓励农业企业、农民产业合作社、家庭农场、种养殖大户同步开展农产品线上线下经营。以人口聚集的乡镇为重点，升级改造乡镇商贸中心、大中型超市、集贸市场等，提高市场综合治理水平，完善冷藏、加工、配送等设施，拓展餐饮、休闲、娱乐等消费新业态新场景，打造乡镇商业集聚区，更好地满足农村居民日常购物、社交等需求。

二是传承地域特色和传统习俗，开展春节、中秋节等重要传统节日促消费活动，利用线上线下、个性化体验等多种方式，辅以发放政府消费券、企业让利和叠加等方式，激发消费活力，拓展消费路径，满足不同消费需求。要以西淝河旅游风景廊道项目、展沟苏湾乡村旅游产业项目等重点项目为核心，引进一批有实力、有优势的旅游大企业和旅游管理服务品牌，提升我县旅游产业服

务水平。加强历史文化遗产保护，传承弘扬优秀传统文化。巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，继续建设乡村旅游产业项目。

#### （四）统筹城乡发展，提升新型城镇化水平

一是聚力提升新型城镇化水平。聚力推动“两个加快”，抢抓皖北振兴等重大机遇，聚焦 10 个方面、30 项重点举措，全力推动“两个加快”进程。着力完善现代产业体系，按照“优一产、强二产、兴三产”的结构优化思路，巩固提升传统产业优势地位，开辟战略性新兴产业和现代服务业新领域，提升城镇化就业承载能力。同时围绕轻纺服饰、能源及新型建材、食品加工、机械装备制造等传统优势产业，依托骨干企业，加快布局一批产业项目。因地制宜推动集中式风电项目开发，积极推进乡镇天然气管网、板集电厂余热综合利用、农光互补光伏提升等项目。坚持产业聚集、创新驱动、布局集中的原则，做大做强主导产业，清理处置低效闲置用地，加快盘活闲置资源，推进智能装备产业园、双创园、预制菜产业园等项目建设，推动利辛县新型城镇化水平。

二是优化城镇基础设施。推进水生态文明城市建设，加快推进城区水网连通工程，完成揽翠河、晴岚溪南段、红丝沟等 5 条沟河治理，实现沟河畅通。构建“源头减排、管网排放、蓄滞削峰、超标应急”的排水防涝体系，实施新建雨水管网工程，修复完善城区老旧雨水管网，整治易涝点积涝点，彻底解决城区内涝问题加快。改善县城小区居住条件，完善小区水、电、气、路、信等配套基础设施和养老托育、停车、便民市场等公共服务设施。积极推进阜阳—蒙城—宿州（淮北）城际铁路利辛段项目建设。加快建设高质量教育体系，加大教育投入力度，优化县域内教育

资源配置，支持优质教育集团到利辛合作办学。同时加快旧城提质改造，改善人居环境、全面提升城市形象，完善城镇功能，强化基本公共服务和要素保障，提升城市发展品质。

三是稳步推进农业人口城镇化。有序推进农业人口落户城镇，积极推进农民“进城、进镇、进社区”，按照尊重意愿、自主选择、因地制宜、分步推进原则，引导人口梯度转移，以城镇产业发展和就业转移为支撑，积极引导符合条件的农业转移人口落户城镇。加快建设农业转移人口市民化激励机制，切实维护进城落户农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿转让上述权益。不断完善农业转移人口市民化配套制度，积极落实“人地挂钩”政策，在财政转移支付、城镇建设用地等方面综合考虑农业转移人口落户数量因素，并予以倾斜支持，健全由政府、企业、个人共同参与的市民化成本分担机制。

#### （五）坚持对外开放，激发经济发展活力

一是加强对外互联互通水平，促进长三角一体化发展。抓住机遇，加快把我县建设成为面向长三角经济区的安徽皖北承接产业转移示范基地，加快全产业链承接产业转移，主动开展对接洽谈，大力开展产业链招商，加快建设长三角生产生活需求供给基地。开展“一县一业”示范创建，建设精品粮油、优质畜禽、绿色蔬果、食药菌等生产基地，打造绿色食品、预制菜、农副产品等加工产业园区，搭建市场流通、冷链物流、农村电商、农产品产销等平台，争创农产品加工强县，县经开区争创农产品加工强园。依托现有特色农业产品，着力将利辛县打造成为长三角地

区的“菜篮子”“果盘子”“面袋子”。加强对接长三角产业需求，形成产业链供应链补链、强链生产合作，为长三角生产需求提供有效供给。加快培育本土企业，充分发挥资源优势，推动本土企业做大做强。

二是提升吸引外资能力。采取有效措施吸引外资，鼓励外资并购投资，降低外商投资企业经营成本，加大投资促进工作力度。坚持招商第一要事，选派优秀干部组建专业招商队伍，提升招商引资专业化水平，创新协会招商、基金招商、产业链招商等招商方式，推动招商引资常态化、系列化、多元化。坚持共商共建共享原则，以企业为主体，以市场为导向，大力开拓新兴市场。加强商品营销和售后服务网络建设，推进对外投资合作便利化，加快形成以品牌、质量和服务为核心的外贸竞争新优势，创建加工贸易园区，进一步做好安商稳商、招商引商工作，通过打造更优开放环境，使利辛开放的决心让外商放心、开放的政策让外商受惠。

#### （六）推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

一是加强资源的节约和循环利用。园林绿化管理中心专职负责园林绿地管理，辅以不断完善的园林监管信息平台，确保园林绿化建设在规范、健康、可持续的“生态”机制轨道上运行。抓好大气污染、畜禽养殖、农业面源、工业生产等污染防治。持续实施治污减排，依法淘汰落后产能。加快推进利辛县国家大宗固体废物废弃物综合利用示范基地建设，加快基地重点项目实施进度。贯彻执行国家能耗限额标准，加大节能低碳产品和技术装备推广



力度，加速推进清洁能源替代，推动重点企业、重点行业、重点领域资源循环化综合利用，提升循环经济发展水平。

二是推进环境卫生设施提升。构建“源头减排、管网排放、蓄滞削峰、超标应急”的排水防涝体系，实施新建雨水管网工程，修复完善城区老旧雨水管网，整治易涝点积涝点，彻底解决城区内涝问题，实现污水全收集、全处理、达标排放。进一步完善城乡垃圾处理体系，全面推进城乡环卫一体化，加快利辛县生活垃圾焚烧发电厂二期项目建设进度。大力发展绿色低碳产业，着力提升战略性新兴产业、高新技术产业占比，优化产业结构。依法依规淘汰落后产能，严防高耗能高排放项目盲目发展，对不符合规定的项目依法停批停建。

三是推进生态文明体制改革。持续推进生态文明体制机制创新，建立健全生态保护补偿机制，落实生态文明建设责任追究机制，推动构建现代环境治理体系。普遍推行垃圾分类制度，提升固体废物处理处置能力和水平。严格执行污染排放标准，强化排污者责任，加强对重点污染物的控制管理，提高生态环境质量。

### （七）构建现代综合交通运输体系

一是加快构建县域综合交通网，积极推进阜阳—蒙城—宿州（淮北）城际铁路利辛段项目建设，谋划推进一批国省干线、交通场站等交通重点项目建设。

二是提升高效率交通基础设施覆盖率，优化调整运输结构。

### （八）增进民生福祉，提高人民生活品质

一是坚持教育优先发展。大力推进利辛县高新路中学等学校创建，推动优质教育资源共享，推进县域教育均衡发展。

二是推进医疗、医保、医药三医联动，落实分级诊疗制度，推进公立医院综合改革，健全现代医院管理制度，全面提高医疗质量和服务水平，加快推进健康建设。进一步健全我县医疗服务体系，确保群众“有病所医”。

三是大力发展科技文化事业。加大科技投入研发力度，推动创新引领发展。加快基层公共文化服务体系建设，着力完善镇、村（社区）文化硬件设施，繁荣基层文化事业，加快培育特色文化产业和文化新业态。

四是不断提高社会保障水平。加大城乡低保、五保、医疗救助、残疾人等弱势群体社会救助保障力度。加强就业创业服务和培训，实施人才振兴计划，促进城乡劳动力就业。加快推进社会养老体系建设，积极创建养老示范社区。

#### （九）加强人力资源引进，强化干部人才保障

一是完善招才引智政策，大力引进高层次人才，吸引更多人才来利创新创业。支持专业技术人才通过项目合作、短期工作、专家服务、兼职等形式来我县开展服务活动，符合条件的按规定享受落户、购房补贴、子女教育等引才补贴服务。

二是支持我县企业高层次人才与先进发达地区对接交流，积极选派优秀干部人才到沪苏浙挂职交流。