

关于印发《西潘楼镇 2024 年午季秸秆禁烧和综合利用工作实施方案》
的通知

各村（社区）党组织、村（居）委会，镇直有关单位：

《西潘楼镇 2024 年午季秸秆禁烧和综合利用工作实施方案》已经镇党委（扩大）会议研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

中共西潘楼镇委员会

西潘楼镇人民政府

2024 年 5 月 25 日

西潘楼镇 2024 年午季秸秆禁烧和综合利用工作实施方案

为切实做好 2024 年西潘楼镇午季秸秆禁烧和综合利用工作，有效防治大气污染，持续改善空气环境质量，提高秸秆多渠道综合利用水平，保护生态环境，根据省、市、县有关文件要求，制定本实施方案。

一、指导思想

深入践行习近平生态文明思想，全面贯彻党的二十大精神，深入打好污染防治攻坚战，按照“党政同责、分级负责、各负其责、源头管控、疏堵结合、奖惩并举”的原则，不断改进和创新工作方式，持续深化和巩固秸秆禁烧工作成果，坚持秸秆禁烧与综合利用相结合，行政推动与技术服务相结合，政策引导与严格奖惩相结合，做到重视程度不变、指导力度不变、对焚烧火点和焚烧痕迹查处力度不变。采取''

以种促禁、以用促禁”的办法，坚决做到真正禁烧、全年禁烧、全面禁烧、彻底禁烧。

二、工作目标

在全镇范围内对农作物（药材）秸秆、落叶、荒草、垃圾杂物等各类露天焚烧现象实行全面管控和禁止，其中 2024 年 5 月 25 日至 6 月 25 日为午季禁烧重点时段。同时加强非重点禁烧时段的监管，形成“政府牵头、单位协作、上下联动、齐抓共管”的工作格局，确保实现秸秆禁烧零火点率，秸秆综合利用率不少于 95%。

三、工作任务

（一）广泛宣传发动。制定秸秆禁烧宣传方案，充分利用广播、横幅、宣传车、微信等形式，宣传到村、组、农户、田间地头，深入开展秸秆禁烧和综合利用宣传，做到宣传无盲点、家喻户晓、人人皆知；禁烧人员全部佩戴袖章，各村组主要路口、重点区域都要悬挂横幅。

（二）实施精准摸底。各村（社区）摸清群众午季作物种植种类、面积、秸秆去向、下季作物种植意向，秸秆堆放场（点）的分布位置、收储能力、清运措施情况等；摸清现有的农机类型、数量、使用年限、安全性能等；由村包组干部摸清困难户、重点户、特殊群体及边界庄、问题庄情况，制定帮扶措施，落实看护帮扶责任人，实行重点帮扶、重点监管、重点防控。

（三）抓住关键环节。以“五离一集中”（离田、离路、离庄、离沟、离林，集中规范堆放）为重要抓手，贯穿禁烧始终，特别是沟边、塘边、路边严禁堆放秸秆、杂草等杂物。结合农村人居环境整治，全面

清理农作物秸秆、荒草、落叶、枯枝、垃圾等，消除焚烧隐患。加强对环卫工人的管理教育，杜绝人为焚烧垃圾行为。

制定焚烧秸秆扑灭应急预案，成立应急队伍，落实应急人员，备足应急物资、机械，提升应急响应能力，确保一旦冒烟，一分钟响应、三分钟到场、五分钟扑灭。

严格落实秸秆堆场消防安全措施，秸秆集中堆放（场）点应设置消防通道、安全围网、电子监控、消防水源、消防设备等，安排专人确保24小时看管，认真做好“两防”（即“防意外”、“防破坏”）工作。秸秆运输车辆及秸秆堆放场（点）作业车辆、机械必须严格落实防火措施。

加强农机安全监管，指导农机具维修保养和安全使用，全部安装防火罩，淘汰老旧农机具，提高农机安全生产水平和工作质量。

严格控茬，确保控茬高度12公分以下，引导群众抢收抢种、以种促禁。

加大雨前、正午、傍晚、夜间等重点时段的禁烧监管，开展不间断巡察，严防突击焚烧。

（四）深化农机农事托管。各村（社区）原则上按照1200亩左右配置一台搂草机、两台打捆机、一台抓草机、不少于10辆平板运输车，同时，负责调配、调度辖区内小麦收割机械，所有收割机、打捆机、旋耕机、播种机等确保机械落实到位，做到“人、地、机”无缝对接、一体化作业。

由各村和收储企业签订相关协议。各村要统筹调度打捆离田机械和旋

耕机械，形成合力，相互促进，相互支持，要在小麦收割后 1 天内完成打捆作业、2 天内完成清运离田、3 天内完成全量旋耕。

（五）健全包保网络严格落实“属地管理，分级负责，县、乡、村、组四级联动”的原则，坚持以村为主，发挥网格包保作用。

镇包村干部及村（社区）书记对本村秸秆禁烧和综合利用工作负总责，不分配到各小网格内。每名镇包村干部要配备一辆宣传巡查车。

按照工委成立五个片区：马寨、西街、镇北为第一片区，由副书记郭超负责；张楼、张集、潘楼为第二片区，由副镇长刘飞负责；于庄、五里、老闫桥为第三片区，由武装部长程修峰负责；东王、桥西、郭寨为第四片区，由党委委员高民权负责；刘营、郭楼、李刘为第五片区，由副镇长崔康负责。五位片长对片区内秸秆禁烧和综合利用工作进行全面指导巡查、统筹协调、应急调度。侨银公司洒水车由人大主席汪振权负责调度，消防车由副镇长崔康负责调度，车辆布置在辖区合理位置、兼顾全域。

成立五个镇级综合巡查组，每组负责 3 个村的巡查工作，由各片区负责人负责管理调度。每组巡查组配备 1 辆皮卡车并常备铁锨、扫把、灭火器等工具，负责政策宣传、发现制止上报风险隐患（如制止田边地头吸烟行为、收割机留茬过高、收割机未安装防火罩、大块田地收割后未及时打捆离田、离田后未及时旋耕等）、发现火点立即组织扑灭并报告等。

全镇按照每 400 亩地划分一个小网格的原则，共划分 174 个小网格，每个小网格设 2 名看管员（能正常在岗履职），由对应的村干部管理。

若干小网格划分一个大网格，全镇共划分 28 个大网格。东王、桥西、郭楼、五里整村为一个网格，由包村干部负责；张楼、于庄设：3 个大网格，其余村各设 2 个大网格，每个大网格分别再派驻一名镇干部负责。

严格落实网格包保责任制，所有人员均要佩戴袖章，明示身份，接受监督，一线指挥，昼夜交替值守，采取“五盯”（盯人、盯地、盯机械、盯秸秆、盯堆场）的方式，网格人员要对看管范围内的收割机械控茬情况、打捆及旋耕情况进行查验，发现问题及时处理并上报。形成边界明晰、责任到人、横向到边、纵向到底的管理体系。

（六）加强隐患防控。要加强对边界的监管，按照联防联控要求，严格落实防护隔离带、灭火应急等措施。优先处理特殊地块，对零星地块、套种田块、镇村边界、主干道两侧优先旋耕。要建立“红白喜事”报告制度，及时跟踪监管，在秸秆禁烧重点时段，严禁燃放烟花爆竹、焚烧纸人纸马，防止出现焚烧事故。

每村在村室配备 1 台旋耕机作为应急机械，要求有专人驾驶，做到出现火情能够及时响应并到场处置。-

以大网格为单位悬挂指挥部条幅和人员公示牌，并且配备大扫帚、铁锹、灭火器、手电筒等物资，小网格看管队员要配备大扫帚、铁锹和大水桶，要求妥善保管，物尽其用，配备的物资原则上要使用午秋两季。

（七）“五边”清理工作。各村在推进抢收和禁烧工作的同时，要把“五边”（田边、路边、庄边、沟边、林边）清理工作贯穿始终，要

广泛发动群众,从源头抓起,严禁“五边”堆放、抛洒秸秆、杂草等杂物。禁烧期间凡被市、县指导到的“五边”清理问题,责令村(社区)限期整改,并按照县相关规定进行处罚。

(八)强化秸秆离田和综合利用。西澱河沿线 1000 米范围内,大中沟两侧各 500 米范围内,其它沟河两侧各 100 米范围内的秸秆必须全部离田,严禁将秸秆掩埋于河滩或倾倒沟河水体。

加大秸秆离田收储力度,充分发挥养殖大户、有机肥生产企业、秸秆颗粒加工企业等秸秆加工利用企业作用,提高秸秆“五化”(肥料化、饲料化、原料化、基料化和燃料化)利用率。

四、保障措施

(一)加强组织领导。成立西潘楼镇秸秆禁烧和综合利用工作领导小组(具体名单附后),党委书记程浩宇、镇长黄磊任双组长,人大主席汪振权任常务副组长,其他班子成员任副组长,其他包村干部和各村站所(部门)负责人及各村(社区)党组织书记为成员,领导小组对全镇秸秆禁烧和综合利用工作实滋统一组织、协调、指导、指导。指挥部下设办公室,办公室设在镇农业农村站,汪振权兼任办公室主任,刘飞兼任办公室副主任,环保站都凤广、农业农村站郭志康、党政办张嘉豪为办公室成员,负责禁烧办具体工作、编发禁烧简报等日常工作。

(二)明确禁烧责任。层层落实包保责任,确保包保人员在岗在位、尽职尽责。要坚持网格值守,备足灭火器械,确保人员、物资及时到位;包保人员要 24 小时值守,盯人、盯地、盯秸秆,严防各类焚烧

现象发生。

（三）落实以地定责。秸秆禁烧实行属地管理，以地定责，农户对承包土地火点负有不可推卸的责任。各级参与秸秆禁烧人员发现着火现象，要及时拍照、录视频，留存记录。派出所、环保站要对肆意焚烧秸秆，破坏生态环境的违法行为从严打击。

（四）强化资金保障。

按照每亩 20 元标准拨付秸秆禁烧和综合利用工作奖补资金，拨付的资金由村（社区）包干使用，用于禁烧宣传、生活、物资、应急保障、旋耕、网格看护员误工补助以及秸秆“五边”清运费。先期拨付 3 元/亩到村，剩余资金根据秸秆清运验收及上级通报情况扣除后拨付。原则上奖补资金中的 15 元/亩要用于旋耕机械费，要严格落实控茬标准、严控打捆质量，确保全部地块落实旋耕一遍。对主干道两侧、镇村交界地带、重点地块等要优先旋耕。

（五）强化检查指导。禁烧期间，镇成立四个指导组，分别由镇党委书记程浩宇、镇长黄磊、镇人大主席汪振权、镇纪委带队，全区域开展秸秆禁烧和综合利用指导工作，尤其是人员在岗在位、履职尽责情况，各项措施落实、应急救援、工作推进情况等。

指导重点内容：

1. 禁烧前期。重点指导禁烧前期任务落实情况。根据村（社区）网格化管理资料，进村入户核查。指导宣传动员、网格化监管、种植结构调整、秸秆去向和下季作物种植意愿等情况。指导群众红白喜事、老旧农机等重点隐患摸排和应急预案制定情况。指导秸秆能源化、饲料

化统计摸底情况。

秸秆收储方面：指导堆放场（点）是否严格按照统一标准设立，消防通道、安全围网、消防水源等相关安全设施设置配备情况。.

1•农机、农事托管方面：指导村（社区）“两委”是否召开托管专题会议、成立托管工作组并明确职责、入户宣传托管工作；村（社区）与农业合作社签订的托管协议，是否明确面积、内容、质量标准、价格，是否张榜公示；农户留存托管作业合同是否张贴上墙、是否知道作业服务的机手姓名和联系电话；村（社区）是否编制托管管理网格图，村（社区）托管工作组及农业合作社作业机具、作业机手、作业地块面积等对接上表；农业合作社是否编制农业机械网格化配置表，是否按托管协议面积将机械配置到位。

2•禁烧期间。主要指导村（社区）禁烧措施是否得力，包保人员是否正确履职，是否存在禁烧期间饮酒问题。指导收、种、用、禁各项措施落实情况；指导秸秆“五离一集中”情况（“五离”即离田、离路、离庄、离沟、离林；“一集中”即把秸秆集中到堆放场规范安全堆放），重点指导秸秆离田率；指导农机安检人员执行农机禁用（淘汰）标准情况；指导秸秆收储堆放场（点）消防通道、安全围网、消防水源、消防设施配备情况以及人员值守情况。重点是发现火点并处置火情。农机、农事托管方面：指导农业合作社履约情况、农户对作业质量的满意度以及村（社区）干部深入托管现场实地监管情况。

3•禁烧后期。主要指导田间地头秸秆清运情况，秸秆堆放场（点）隐患管理情况等。重点指导路边、沟渠、塘边、坟头等地点秸秆堆放的

焚烧隐患和污染隐患消除情况。

五、严格奖惩兑现

镇政府对禁烧工作进行考核兑现，对指导中发现不能在岗在位、工作不力、履职尽责不到位，导致出现焚烧现象的村包组干部、村（社区）党组织书记、镇驻村干部、镇巡察队员、镇包村干部等相关人员，将严格按照《利辛县秸秆禁烧和综合利用工作责任追究办法》和《西潘楼镇秸秆禁烧和综合利用工作责任追究办法》给予党政纪处分。

附件：西潘楼镇 2024 年秸秆禁烧和综合利用工作领导小组成员名单

附件

西潘楼镇 2024 年秸秆禁烧和综合利用工作

领导小组成员名单

组长：程浩宇镇党委书记

黄磊镇党委副书记、镇长

常务副组长：汪振权镇人大主席

副组长：郭超镇党委副书记

刘昆镇党委委员

夏超仁镇党委委员

高民权镇党委委员

程修锋镇党委委员、武装部长

刘锡祥镇党委委员、副镇长（挂职）

李畅镇党委委员（挂职）、派出所长

苏洁镇人大副主席

刘飞副镇长

王蔚云副镇长

崔康副镇长

成员：刘中达（党政综合办主任）

崔超（纪委副书记）

董炳银（财政所长）

胡昌松（卫生院长）

都凤广（环保站副站长）

郭志康（农业农村站副站长）赵晓琴（文广信息站副站长）赵李（平安建设办副主任）刘如光（乡村振兴站副主任）各村（社区）主要负责人

领导小组下设办公室，办公室设在镇农业农村站，汪振权同志兼任办公室主任，刘飞兼任办公室副主任，镇党政综合办公室、镇农业农村站和镇综合执法队（环保站）等相关镇直部门全员参与禁烧办公室工作。